

経営統合の形態及び時期について

◎統合形態

経営統合の形態は、非公務員型の地方独立行政法人が最適である。

〔背景〕

- ① 平成31年2月に取り交わした「半田市と常滑市の病院連携協議に関する合意書」では、法人の設立時期は、新半田病院の開院時期を目途とする、できる限り早い時期、経営統合の形態は、両市が共同で非公務員型の地方独立行政法人を設立することを基本とするとなっている。
- ② 半田市議会総務委員会閉会中の調査事項「半田病院の経営形態と役割について」中間報告（平成30年度）
（視察先）
加古川中央市民病院→平成23年4月1日に非公務員型の地方独立行政法人化
北播磨総合医療センター→平成22年1月21日に企業団（一部事務組合）設立
堺市立総合医療センター→平成24年4月1日に地方独立行政法人化
（提言）
 - 1) 半田病院と常滑市民病院の経営統合をすること。
 - 2) 半田病院を地方独立行政法人化すること。
 - 3) 阿久比町、南知多町、美浜町、武豊町と半田病院の機能分担に関する議論を早急に始めること。
- ③ 「簡素で効率的な政府を実現するための行政改革の推進に関する法律」（平成18年法律第47号）第55条第5項において、「地方公共団体は、公立の大学及び地方公営企業について、経営形態のあり方を見直し、公立大学法人又は一般地方独立行政法人その他の法人への移行を推進するものとする。」と規定されている。
- ④ 総務省「新公立病院改革ガイドラインQ&A（改訂：平成28年4月28日）
地方公営企業について、一般（非公務員型）地方独立行政法人への移行を推進するとされていることを踏まえ、本ガイドラインにおいても「地方独立行政法人化（公務員型）」は基本的には想定されていない。これまで経営形態の見直しを行った公立病院の経営状況を参考にしながら、経営形態の見直しを検討するよう要請あり。

〔理由〕

- ① 約1年間、様々な協議を進めてきたが、経営方針等に対する考え方が一致しないこともある。そのような状況の中、例えば一部事務組合にした場合には、構成団体との意見調整に多くの時間を費やすこととなり、意思決定の遅れから大きく変化する医療制度に的確に対応できない。これらを解決できる経営形態として、地方独立行政法人化が望ましい。

- ② 両市間の合意書で、「法人の設立時期は、新半田病院の開院時期を目途とする、できる限り早い時期、経営統合の形態は、両市が共同で非公務員型の地方独立行政法人を設立することを基本とする。」と明白になっている。一部事務組合等を設立しなくても、これらを基に人事交流などの地方独立行政法人への移行準備を始めることはできる。あえて、短期間に時間と労力をかけて、二段階方式で地方独立行政法人へ移行する必要性はない。

◎統合の時期

経営統合の時期は、経営統合部会では令和7年4月が最適と結論付けたものの、調整会議において早期統合（令和4年4月）の意見も出て、統合時期の調整ができていない状況。

令和7年4月統合が適切とする意見	令和4年4月統合が適切とする意見
●機能分担・経営効率化の観点から	
<ul style="list-style-type: none"> ・立地的に離れた現病院で統合しても、機能分担や経営効率化を図ることができない。経営形態の見直しをもって経営が向上するわけではない。両病院は、まず現形態下において、経営改善策を講じて、体質改善を図るべきである。 ・独法化しなくとも、両病院で統合準備室をつくり調整を図ることで、統合に向けた環境整備は可能である。準備室に権限を持たせるかどうかは両市の裁量である。 	<ul style="list-style-type: none"> ・常滑市民病院では、統合に向けた急性期機能縮小、人員整理、機器調整が必要となる。新病院完成後に一度に行うのではなく統合のソフトランディングと統合直後の法人の黒字化のためにも、早期統合が必要。 ・システム統合、機器購入、採用計画の一本化による人員整理などは、一つの経営責任のもと決定権限を持った組織でなければ実効が上がらない。
●事務の分散化の観点から	
<ul style="list-style-type: none"> ・看板の変更、各種書類、経営形態見直しの申請手続きは、一度に済ませた方が効率的。 	<ul style="list-style-type: none"> ・令和7年の統合では、半田病院が新病院へ移転、経営統合、独法化を同時期に行うこととなり、業務が集中する。
●新病院建設主体の観点から	
<ul style="list-style-type: none"> ・建設主体を「半田市」から「地方独立行政法人」に建設途中で変更することは、新病院の開院遅延リスクが高くなる。 	<ul style="list-style-type: none"> ・半田病院の建設は「半田市」で行い、完成後、経営統合している独立行政法人に譲渡していくことも検討して欲しい。（調査が必要）